

פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 28.11.2018

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	מר משה כהנא	סגן חשב המשרד
	גב' דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	מר שלום טרבלסי	מנהל אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה

הארכת התקשרות עם חברת "קבוצת ש. ניר בע"מ" למתן שירותי ניקיון במתקני רשות האוכלוסין וההגירה ברחבי הארץ (למעט ירושלים רבתי) לשנת 2019

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 25.11.2015 הכריזה על חברת "קבוצת ש. ניר בע"מ" (להלן: "החברה") כחברה הזוכה במכרז פומבי מס' 108/2015 עבור מתן שירותי ניקיון במתקני רשות האוכלוסין וההגירה ברחבי הארץ (למעט ירושלים רבתי).

תקופת ההתקשרות שאושרה הייתה לשנה עם זכות ברירה של הרשות להארכה בארבע שנים נוספות (שנה בכל פעם).

ההסכם עם החברה נחתם ביום 1.1.2016.

הארכה אחרונה אושרה בוועדת המכרזים מיום 14.6.2017 להתקשרות עם החברה החל מיום 1.1.2018 ועד ליום 31.12.2018 בהתאם למימוש האופציה השנייה בהסכם.

ביום 23.10.2018 נתקבל במשרדנו מכתב מהחברה לפיו מבקשת שלא לחדש את תקופת ההתקשרות ללא תוספת במחיר התמורה של 2.08 ש"ח + מע"מ לשעה וזאת בעקבות גידול של כ- 20% בחומרי הניקוי באזור המרכז והדרום – מצ"ב מכתב החברה כנספת א' לפרוטוקול זה.

לאחר קבלת המכתב כאמור, נקבעה פגישה ביום 1.11.2018 בין מר שלום טרבלסי, מנהל אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה ברשות לבין מר ניר אלבו מקבוצת ש. ניר בע"מ. בפגישה כאמור, נאמר למר אלבו שהסוגיה תעבור להחלטת ועדת המכרזים וכי בשלב זה לא ניתן להפסיק את ההתקשרות עם החברה. כמו כן, מר אלבו נתבקש להוציא מכתב נוסף בו יפרט באופן ספציפי את הגורמים לעליה בתמורה של החברה.

בהמשך להנחייתו של מר שלום טרבלסי, ביום 4.11.2018 נתקבל ברשות מכתב מהחברה לפיו במהלך שנת 2016 נוספו לחוזה ההתקשרות עם החברה אתרים רבים של הרשות כגון: בני ברק, נתב"ג, עומר, כלא גבעון ובהמשך בית דגן ולפיכך לטענת החברה נוצר מצב של חוסר יחסי מובהק בין השעות המושקעות והמשולמות לבין כמות של החומרים המתכלים וזאת בשל כמות המבקרים הרבה באתרים אלו. לאור האמור, החברה מבקשת הגדלת התקשרות בהיקף של 3,500 ש"ח + מע"מ לחודש - מצ"ב מכתב החברה כנספת ב' לפרוטוקול זה.

בהמשך למכתבה של החברה, ערכה היחידה המקצועית את בדיקותיה הפנימיות ומצאה כי באתרים שציין הספק במכתבו מיום 4.11.2018 קיימים עומסים כבדים מאוד של מקבלי השירותים. עוד מצאה היחידה המקצועית כי בחוזה המקורי שנחתם מול החברה צוין "מתקן אלבר" אולם בשנת 2016, עת חתימת החוזה עם החברה, מספר מקבלי השירותים היה קטן בהרבה ממספר האנשים המגיעים כיום למתקן (ושעומד על טיפול בכ- 1,000 מבקשי מקלט ליום).

ועדת מכרזים

על אף בקשת החברה, היחידה המקצועית ממליצה בפני ועדת המכרזים להאריך את ההתקשרות עם החברה לשנת 2019 בהתאם למימוש האופציה השלישית בהסכם (מתוך ארבע) ובמהלך תקופת ההתקשרות לבחון את טענותיה ההוגנות לבחינה אמיתית של דרישותיה.

הוצג בפני הוועדה כי מתן שירותי הניקיון הניתנים מהחברה הינו לשביעות רצון אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה.

החברה העבירה את המסמכים הבאים לצורך הארכת ההתקשרות:

- העתק נאמן למקור של הרישיון לעסוק כקבלן שירות כמשמעותו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, תשנ"ו-1996.
- תצהיר של המציע ושל בעלי השליטה בו, בדבר קיום חובותיו בעניין שמירת זכויות עובדים על פי דיני עבודה, צווי ההרחבה וההסכמים הקיבוציים החלים על המציע כמעסיק לצורך אספקת השירותים.
- אישור מטעם מינהל ההסדרה והאכיפה במשרד הכלכלה בדבר הרשעות ב-3 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעה, קנסות בשנה האחרונה ועיצומים כספיים ב-3 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעה, אם היו, או היעדר הרשעות. ראה נוהל קבלת האישור בהודעה, "נוהל קבלת אישור בדבר הרשעות וקנסות בגין הפרת חוקי העבודה", מס' ה.7.11.3.1.
- אישור תקף על ניהול פנקסי חשבונות ורשומות לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס), התשל"ו - 1976.

החלטת הוועדה:

הבקשה ופרטיה הוצגו בפני ועדת המכרזים ובתוך כך בחינותיה והמלצותיה של היחידה המקצועית.

הוועדה עיינה בהסכם ההתקשרות עם החברה ומצאה כי סעיף 3 למסמכי המכרז "עיקרי השירותים במכרז" סעיף ב' קובע כי "הרשות רשאית להוסיף או לגרוע אתרים, בהתאם לצרכיה ועל פי שיקול דעתה הבלעדי בהודעה בכתב לספק 30 ימים מראש".

באשר לטיעוני החברה כי הוספת האתרים גורמת להגדלת היקף התמורה החודשית, הוועדה מצאה כי בהתאם לסעיף 3 ב' כאמור, יש באפשרות הרשות להוסיף אתרים לספק הזוכה. באשר לטיעוני החברה כי היקף ההתקשרות גדל ב- 3,500 ש"ח + מע"מ לחדש הרי שלא ניתן לייחס להן משקל בשלב זה, שכן החברה לא ביססה את טענות אלו ולא הראתה להן תימוכים.

בתוך כך, הוועדה מקבלת את המלצת היחידה המקצועית להמשיך ולבחון את טענות החברה במהלך תקופת ההתקשרות עימה וזאת לאחר שהחברה תשלח פירוט חתום ע"י רואה חשבון המתמקדת באתרי הרשות לדוחות רווח והפסד לכל אתר ואתר כולל האתרים החדשים שנתווספו בהתאם לטענותיו של מר ניר אלבז במכתבו מיום 24.10.2018. לאחר שיומצאו כל המסמכים, הוועדה תשוב ותידון בבקשה זו.



**רשות האוכלוסין
וההגירה**
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

לפיכך, בנקודת הזמן בה הצדדים מצויים, לא ניתן להפסיק את ההתקשרות עם החברה שכן מדובר בלוח זמנים צפוף לאור העובדה שתקופת ההתקשרות עם החברה מסתיימת ביום 31.12.2018 ולא ניתנה לרשות שהות אמיתית להיערך לצורך המשך קבלת השירותים. לאור האמור, ולאחר שהוועדה עיינה במסמכים הרלוונטיים שצורפו לבקשה, ועדת המכרזים מחליטה להאריך את תקופת ההתקשרות עם חברת ש. ניר ח.פ. 511540460 לשנת 2019, בהתאם לתנאים הנוכחיים בחוזה, לטובת שירותי ניקיון ברחבי הארץ למעט ירושלים רבתי. תקופת ההתקשרות עם החברה תהיה לשנה החל מיום חתימת מורשי החתימה על התוספת להסכם - מימוש אופציה שלישית בהסכם מתוך ארבע.

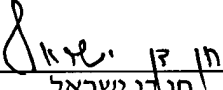
מאחר ומדובר במכרז מסגרת, התחייבויות תקציביות תצאנה מעת לעת בהתאם לצרכי הרשות ובכפוף לקיום תקציב.

באחריות מרכזת הוועדה להעביר את תוכן החלטת הוועדה לחברת קבוצת ש. ניר.

כמו כן, באחריות היידה המקצועית להעביר פרוטוקול זה לעו"ד חן בן ישראל לשם הכנת תוספת להסכם. וכן לבקש מהחברה להאריך את תקופת ערבות הביצוע לשלושה חודשים מתום תקופת ההתקשרות.

תקנה : ג3.

סעיף תקציבי : 68.11.01.11, 68.12.01.10, 68.12.03.11, 68.13.01.05.


חן בן ישראל


משה פהנא


אלון אלפסי